



CÁTEDRA DEL AGUA  
Y LA SOSTENIBILIDAD

XIII JORNADA

**AGUA Y SOSTENIBILIDAD**

**CLAVES JURÍDICAS DE  
LA REUTILIZACIÓN DEL  
AGUA A LA LUZ DEL NUEVO  
REGLAMENTO EUROPEO  
2020/741**

**Murcia, 21 de febrero de 2023**

Salón de Grados de la Facultad de Derecho  
Universidad de Murcia

**“LA REUTILIZACIÓN DEL  
AGUA EN CANARIAS:  
UN SERVICIO PÚBLICO A  
LA LUZ DE LA LEY  
12/1990”**

**Francisco Villar Rojas, Catedrático  
de Derecho Administrativo,  
Universidad de La Laguna**

# DECLARACIÓN PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE AGUA SERVICIO PÚBLICO

**Ley 12/1990, de 20 de julio, de Aguas de Canarias** (artículo 5):

“La Comunidad Autónoma de Canarias **declara como servicios públicos las actividades consistentes en:**

1) **La producción industrial de agua, mediante técnicas de potabilización, desalación, depuración u otras semejantes, en los términos previstos en la presente Ley.**

## ¿QUÉ SIGNIFICA ESTA DECLARACIÓN?

¿La producción industrial es de titularidad de la Administración?

¿Esa declaración supone el monopolio público sobre la producción industrial?

¿Es admisible la iniciativa privada? ¿En qué condiciones?

¿Existe obligación de adquirir y utilizar esa clase de agua? En su caso, ¿quién?

¿Puede considerarse servicio público la producción de un bien?

¿Esa declaración legal ha influido en el “estado actual” de la reutilización del agua en el archipiélago?

# ESQUEMA PARA ABORDAR ESE INTERROGANTE

- 1.- **El contexto:** el agua y su reutilización en Canarias.
- 2.- **Lo que dice la Ley:** la producción industrial servicio público.
- 3.- Búsqueda del **significado** de esa declaración.
  - Lo que decía la Ley de Aguas de 1987.
  - Las previsiones de la Ley de Aguas de 1990.
  - El Reglamento de estándares turísticos de 2001.
  - El Reglamento del Dominio Público Hidráulico de 2002.
  - En los Planes Hidrológicos Insulares (segundo ciclo).
- 4.- La **concreción** por los tribunales.
  - El conflicto sobre el **monopolio público insular**.
  - El **servicio público de balsas** de agua para riego agrícola.
- 5.- **Conclusión sobre el significado** de la declaración legal.
- 6.- Apunte final sobre **la regulación de la reutilización de aguas regeneradas**.



# 1.- EL CONTEXTO: EL AGUA Y SU REUTILIZACIÓN EN CANARIAS





# APUNTE SINGULARIDAD DE LAS AGUAS EN CANARIAS

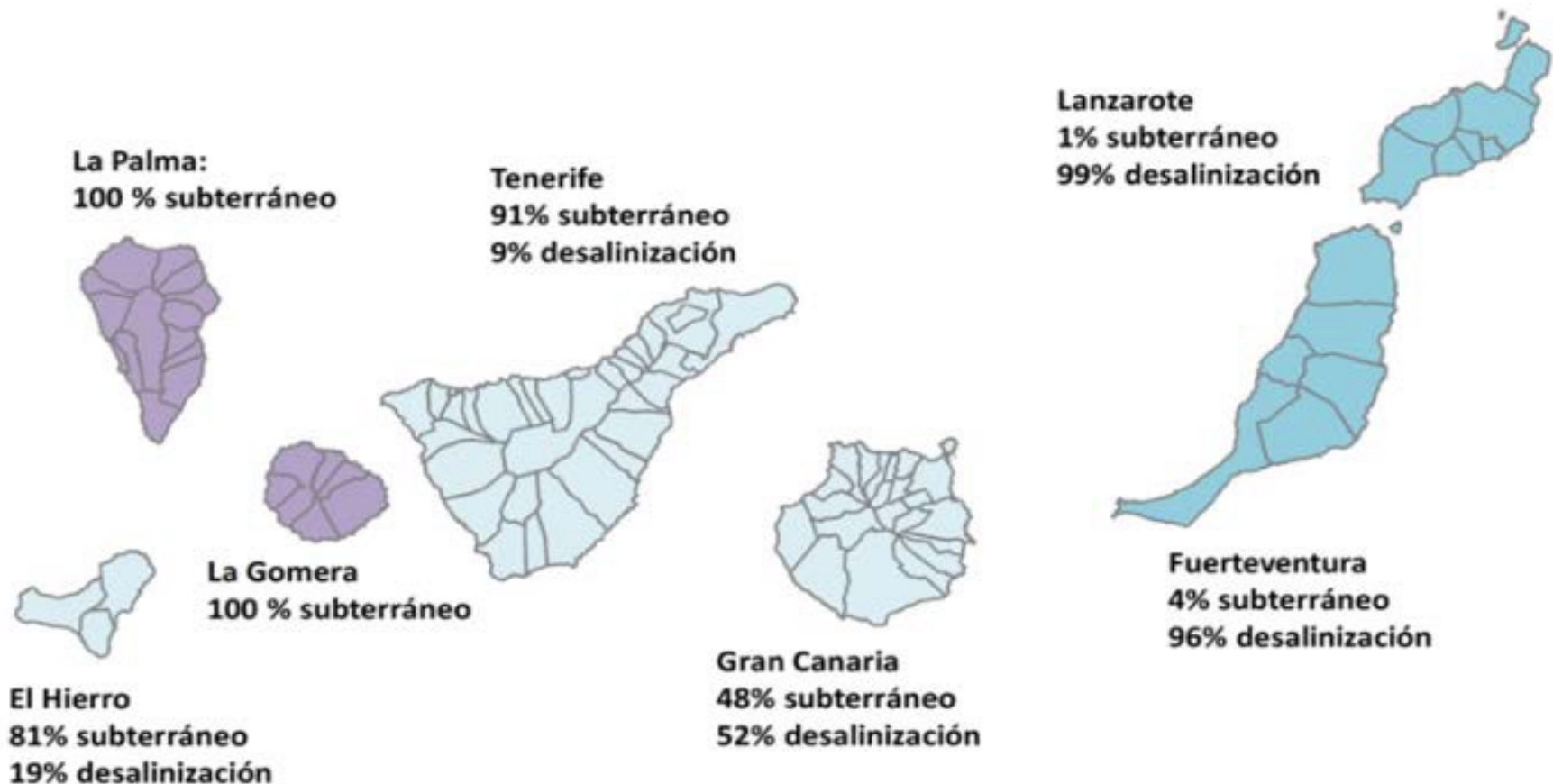
POR SU ESTRUCTURA HIDROGRÁFICA: **CADA ISLA UNA CUENCA**



# APUNTE SINGULARIDAD DE LAS AGUAS EN CANARIAS

## POR SU ORIGEN:

- **Aguas subterráneas (mayoría privadas): 78%**
- Aguas producción industrial: 21%
- Aguas superficiales (balsas, presas): 1%
- Consecuencia: **existencia de un mercado privado de aguas.**



# APUNTE SINGULARIDAD DE LAS AGUAS EN CANARIAS

## POR SU REGULACIÓN:

- El **Derecho administrativo especial** de aguas de Canarias:
  - Ley 59/1962 y Decreto 43/1965: autorización previa aprovechamiento de aguas subterráneas privadas e informe no afección colindantes (en lugar de 100 mts. Ley de Aguas de 1879).
  - Ley 1956: reconocimiento personalidad Heredamientos y Comunidades de Aguas.

### -Ley Aguas 1985. D.A. 3ª:

*Esta Ley **no producirá efectos derogatorios** respecto de la legislación que actualmente se aplica en el territorio de la Comunidad Autónoma de Canarias, que subsistirá en tanto ésta no dicte su propia legislación.*

***Serán de aplicación, en todo caso, en dicha Comunidad Autónoma, a partir de la entrada en vigor de su nueva legislación, los artículos de esta Ley que definen el dominio público hidráulico estatal y aquellos que supongan una modificación o derogación de las disposiciones contenidas en el Código Civil.***

- En Canarias sólo** se aplica la **declaración de DPH**, las **normas civiles** y los **principios de organización** (DA 3ª LA 1985, actual DA 9ª TRLA 2001, ratificado STC 227/1988,). **No hay cuencas intercomunitarias.**

# DATOS SOBRE REUTILIZACIÓN DE AGUA EN CANARIAS -2019-

**Canarias** generó 146 hm<sup>3</sup> de aguas residuales.

-Se depuran: 92 hm<sup>3</sup> (63%).

-Se vierten al mar: 61,64 hm<sup>3</sup> (67%)

-**Se reutilizan: 30,36 hm<sup>3</sup>** (32%, media nacional 10%).

Por **Islas** (cada una es una cuenca diferenciada):

-Gran Canaria (residual: 49,50 hm<sup>3</sup>, depurada: 48,00 hm<sup>3</sup>, regenerada: 12,70 hm<sup>3</sup>).

-Tenerife (64,70 hm<sup>3</sup>, 30,90 hm<sup>3</sup>, 11,13 hm<sup>3</sup>).

-Fuerteventura (12,30 hm<sup>3</sup>, 6,00 hm<sup>3</sup>, y 3,20 hm<sup>3</sup>).

-Lanzarote (12,30 hm<sup>3</sup>, 6,00 hm<sup>3</sup>, y 0,65 hm<sup>3</sup>).

-El Hierro (1,00 hm<sup>3</sup>, 0,93 hm<sup>3</sup>, 0,02 hm<sup>3</sup>).

-La Gomera (1,85 hm<sup>3</sup>, 1,00 hm<sup>3</sup>, sin regenerada).

-La Palma sin datos.

**Destino** agua regenerada (**riego**):

-Tenerife: 65% uso agrícola, 25% turístico, 10% usos urbanos y aeropuertos.



## 2.- LA DECLARACIÓN LEGAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL COMO SERVICIO PÚBLICO



**Ley 12/1990, de 20 de julio, de Aguas de Canarias** (artículo 5):

“La Comunidad Autónoma de Canarias **declara como servicios públicos las actividades consistentes en:**

1) **La producción industrial de agua, mediante técnicas de potabilización, desalación, depuración u otras semejantes, en los términos previstos en la presente Ley.**

2) El **transporte del agua** en los términos que de forma específica establece la presente Ley.

3) La **recarga artificial de los acuíferos**”.

### **3.- BÚSQUEDA DEL SIGNIFICADO DE LA DECLARACIÓN DE SERVICIO PÚBLICO**



**Red transporte agua regenerada –Tenerife, 60 km-**



# ORIGEN DE LA DECLARACIÓN: LA LEY DE AGUAS DE CANARIAS DE 1987

(Presupuesto: Ley Aguas 1985 publica las aguas subterráneas).

## Artículo 4. -DECLARACIÓN-

... **servicios públicos regionales...**: 1º **La producción** de agua mediante **captaciones...** 2º **La producción industrial del agua** mediante **técnicas** de potabilización, desalinización, **depuración y otras semejantes**. 3º El transporte del agua... 4º La recarga artificial

## Artículo 24.-PLANIFICACIÓN-

Los **planes hidrológicos**, de naturaleza integral, refiriéndose ... **producción industrial..**

## Artículo 51. -FINALIDAD-

3. ... **garantizar prioritariamente los consumos urbanos y turísticos**, y al tiempo que **se facilite la aplicación de las aguas de origen terrestre a los usos agrícolas o industriales...**

## Artículo 52. -DEBER DE INSTALACIÓN, DE UTILIZACIÓN Y ENTREGA SOBRANTES-

Los **promotores de nuevas urbanizaciones y asentamientos de población en zonas de desarrollo turístico**, así como los de **industrias** que impliquen un elevado consumo de agua, **deberán garantizar, mediante técnicas de producción industrial** que no incidan sobre las aguas terrestres, **recursos suficientes para el fin previsto**.

**Asimismo** quedan **obligados a poner a disposición de la administración** competente **el agua residual depurada... que no sea reutilizada** en las propias necesidades.

## Artículo 53. -DEBER DE UTILIZACIÓN FORZOSA-

En los **núcleos de población** ubicados **en zonas** en las que se declare por el plan hidrológico la **insuficiencia de agua** podrá **imponerse** en la planificación la **dotación de agua procedente de producción industrial**.



# LA UTILIZACIÓN DE LA TÉCNICA DEL SERVICIO PÚBLICO

-La Ley de Aguas de 1987 es **ANÁLOGA A OTRAS DE ESA MISMA ÉPOCA:**

-Ley 10/1987 del **Gas**: “**Se declara servicio público** el suministro de combustibles gaseosos por canalización, **así como las actividades de producción**, conducción y distribución relativas a dicho suministro.”

-Ley 31/1987, de **Telecomunicaciones**: “las telecomunicaciones tienen la consideración de **servicios esenciales de titularidad estatal reservados al sector público**”, en particular incluyen: “los **servicios finales** de telecomunicación ... aquellos ... que proporcionan la capacidad completa para la comunicación entre usuarios, **incluidas las funciones del equipo terminal...**”.

-**En línea con esas normas**, la **Ley de Aguas de 1987** afirmó:

-**Titularidad pública** producción industrial de agua (*fabricar bien*).

-**Régimen de exclusividad** pública (concesiones).

-**Planificación pública** de la producción industrial.

-**Deber** de determinados usuarios (**urbanizaciones turísticas y grandes consumidores industriales**) de **utilizar esa clase de recurso**, con entrega de las sobrantes a la Administración titular.

-Una especie de **servicio público de uso obligatorio**.

# LA REALIDAD DE LA LEY DE AGUAS DE CANARIAS DE 1987

-1985-1987: **CONFLICTIVIDAD** política y social: “demanialización de las aguas subterráneas”: publicación aguas, red pública transporte, deberes de utilización y cesión aguas regeneradas, derechos preexistentes (inscripción registro conversión en concesión 15 años).

Ley entró en vigor (mayo 87) con el cambio de legislatura y nuevo gobierno autonómico contrario a la misma.

-1987-1990: **INAPLICACIÓN** por Ley 14/1987 y Ley 6/1989 de aplazamiento a término de su entrada en vigor.

STC 227/1988: constitucionalidad Ley Aguas de 1985 – demanialización aguas subterráneas-

-1990: **DECLARACIÓN DE CONSTITUCIONALIDAD** Ley de 1987 por STC 17/1990; y de **declaración de inconstitucionalidad** leyes aplazamiento: STC 46/1990.

-Julio 1990: **APROBACIÓN NUEVA LEY DE AGUAS DE 1990**, que continúa vigente.

**-LA LEY DE AGUAS DE 1987 NO LLEGÓ A APLICARSE. TAMPOCO EL SERVICIO PÚBLICO DE PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.**

# LA REGULACIÓN VIGENTE: LA LEY DE AGUAS DE 1990

## Artículo 5 –**DECLARACIÓN SERVICIO PÚBLICO**–.

la CAC **declara como servicios públicos...**:1) **La producción industrial de agua**, mediante técnicas de potabilización, desalación, depuración u otras semejantes, **EN LOS TÉRMINOS PREVISTOS EN LA PRESENTE LEY.**

## Artículo 35. –**PLANIFICACIÓN**–

2. El **Plan Hidrológico Insular ... plantas de producción industrial** e infraestructuras de conducción, distribución, depuración o reutilización de aguas....

## Artículo 89 –**RÉGIMEN IMPLANTACIÓN, FINALIDAD**–.

1. Los **Consejos Insulares ... autorizarán...** plantas producción industrial...

3. El objeto... **garantizar prioritariamente los consumos urbanos, turísticos y de polígonos industriales, en cuyo caso la producción industrial de agua adquirirá el carácter de servicio público.**

## Artículo 90 –**NO MONOPOLIO EN DESALACIÓN**–.

3. La **autorización o concesión** de una planta de desalación **no supondrá**, de hecho o de derecho, **una posición de monopolio en la producción de agua** ni excluirá la instalación de plantas públicas destinadas el mismo consumo.

## Artículo 91 –**USO FORZOSO EN INSUFICIENCIA**–.

1. El Consejo Insular, ante la insuficiencia de recursos y a través de los instrumentos de planificación..., **impondrá** a los usos de esparcimiento, turístico e industrial, **la utilización de agua de producción industrial.**

## Artículo 92 .-**FOMENTO**–.

1. El Gobierno... **impulsará** instalación de plantas desaladoras y depuradoras...

2. Los Consejos Insulares adoptarán medidas necesarias para garantizar el uso adecuado de todas las aguas depuradas sobrantes.



# DE LA LEY DE AGUAS DE 1987 A LA LEY DE AGUAS DE 1990

## -**CONTRASTE** Ley de Aguas de 1990 con Ley de Aguas de 1987:

-**(¿TITULARIDAD?)** Se mantiene que la producción industrial es servicio público (ya no regional), pero “*EN LOS TÉRMINOS DE LA LEY*”.

-**(¿EFECTIVIDAD?)** Se declara que **cuando el destino sea** garantizar los **consumos urbanos, turísticos y de polígonos industriales**, sólo entonces, podrá adquirir la condición de servicio público. Entonces: **¿Uso agrario: liberalizado?**

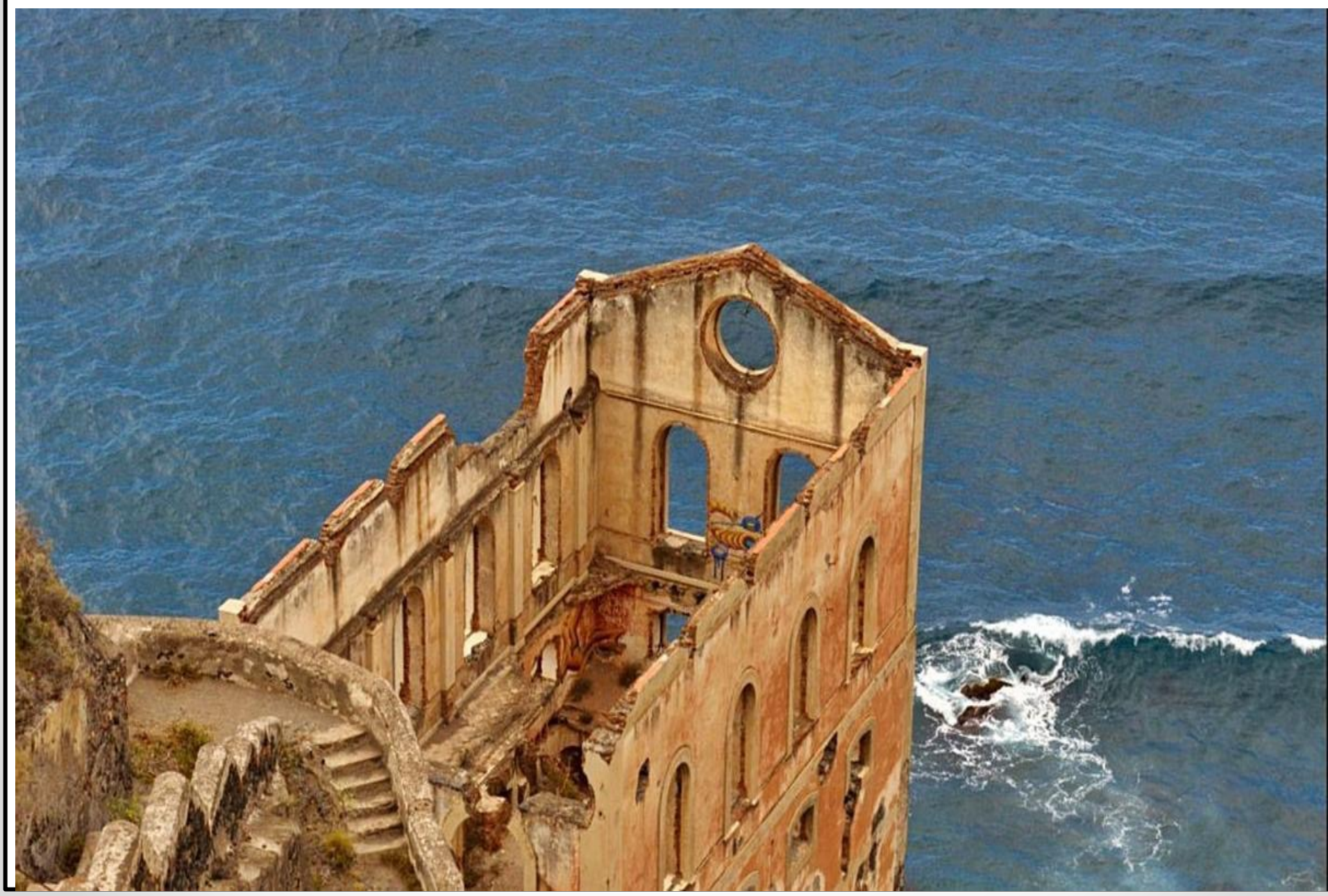
-**(¿EXCLUSIVIDAD?)** Se reconoce la **iniciativa privada** en la producción industrial –desaladoras- **sin** que pueda reconocerse, de hecho o de derecho, una posición de **monopolio** (art. 90.3). Nada se dice de otras técnicas.

-**(¿SERVICIO OBLIGATORIO?)** Se faculta a los Consejos Insulares para, en caso de **insuficiencia, imponer a determinados usuarios** –esparcimiento, turístico e industrial- la **utilización** de agua de producción industrial. **No es una obligación general.**

## -**BALANCE:**

La **declaración de servicio público en 1990** se separa de la Ley de Aguas de 1987. Su alcance **depende de la expresión:** “*EN LOS TÉRMINOS DE LA LEY*”. **Pero la Ley es imprecisa** Análisis de normas posteriores.

# LO QUE DICEN LOS REGLAMENTOS Y LOS PLANES HIDROLÓGICOS INSULARES



# EL REGLAMENTO DE ESTANDARES URBANÍSTICOS TURÍSTICOS 2001

Artículo 8. **Dotaciones mínimas de infraestructura** y servicios.

1. Las **zonas, núcleos o urbanizaciones turísticas** y, en general, todo el suelo calificado de uso turístico **de nueva creación**, deberán contar con las siguientes infraestructuras...:

b) **Redes independientes de distribución de agua potable y de riego.** En todo caso, el abastecimiento de agua potable garantizará un volumen mínimo de 200 litros por plaza alojativa y día, en cada establecimiento, disponiendo, a su vez, de depósito de acumulación de 300 litros por plaza alojativa, capacidad que se elevará a 500 litros por plaza alojativa, si el abastecimiento proviene de medio diferente a la red general.

c) **Red de saneamiento que deberá garantizar el vertido final de las aguas residuales a una estación depuradora.**

## **BALANCE:**

**Estas obligaciones, con la insuficiencia de determinadas redes municipales, tendrá consecuencias en cuanto a extensión de la desalación, depuración, regeneración y reutilización de agua residual (reutilización en riego de jardines y campos de golf).**

También explicará los **problemas que causó el cero turístico** durante la pandemia sanitaria.



# EL REGLAMENTO DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO 2002

Artículo 164.- 1. Corresponderá a los Consejos Insulares de Aguas otorgar la **autorización para la construcción o explotación de plantas de producción industrial de aguas destinadas al autoabastecimiento...**

2. **En los demás casos**, los sistemas de producción industrial exigirán **concesión**.

Artículo 165.- Toda persona física o jurídica, pública o privada, que pretenda instalar una planta de producción industrial de aguas con **destino a su autoabastecimiento**, solicitará su autorización que, **en ningún caso, podrá ser denegada por existir ya en la zona suficiente oferta pública o privada de agua**, salvo que la solicitud sea contraria a la planificación hidrológica.

Artículo 167.- 1. **La concesión de una planta de producción industrial de agua** tendrá la consideración de **concesión de servicio público...**

## VALORACIÓN:

-**Referencia:** el R.D. 849/1986, Dominio Público Hidráulico (concesión, autorización autoconsumo).

-**Parece extender el servicio público sobre toda la actividad de producción industrial** (habla de *concesión de servicio público*, salvo autoabastecimiento).

-**Sin referencia a la regulación “liberalizada”, en ese momento, de la desalación** (Ley 46/1999, hasta Ley 11/2005, en que se produce la “presunta” demanialización de la reutilización).

# LO QUE DICEN LOS PLANES HIDROLÓGICOS INSULARES (SEGUNDO CICLO: 2015-2021 –vigente RD 1620/2007–)



# ESTRUCTURA RED DE REGENERACIÓN GRAN CANARIA



INFRAESTRUCTURAS DEL CONSEJO INSULAR



LAS PALMAS DE GRAN CANARIA

- EDAR
- IGAM
- TERCARIO
- PRESA
- BALSA
- PRESAS
- DESALADA
- REUTILIZACIÓN



Artículo 133. Condiciones básicas para la **reutilización directa**

Las **condiciones básicas para la reutilización directa** de las aguas públicas y de las aguas privadas, en función de los procesos de depuración, de su calidad y de los usos previstos, son las establecidas en el **RD 1620/2007**....

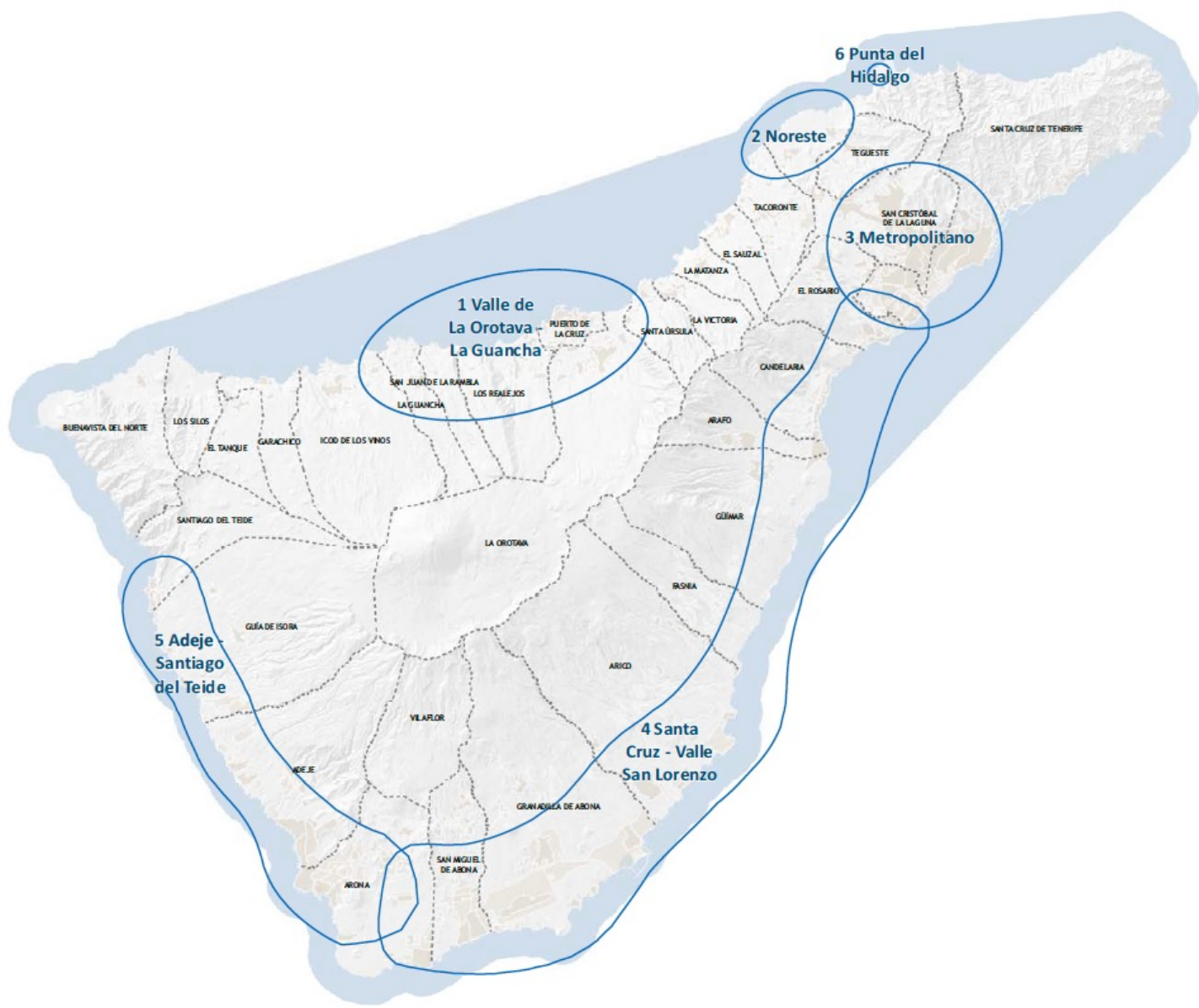
Artículo 134. Parámetros adicionales a los establecidos en las condiciones básicas

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo anterior, el CIAGC... **podrá fijar** valores para otros parámetros o contaminantes que puedan estar presentes en el agua regenerada...

Artículo 135. **Primer destino de las aguas regeneradas**

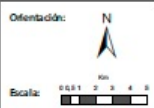
Las aguas procedentes de la depuración, tendrán como **primer destino la reutilización**. En virtud de lo anterior, **se fija que al menos el 80% del agua depurada reutilizable**, a juicio del CIAGC, **debe ser destinada para su uso en la agricultura y/o riego, dedicándose el 20% restante para uso urbano**, en zonas calificadas de sistemas generales o locales, de equipamiento, parques y jardines o similares.

# ESTRUCTURA RED DE REGENERACIÓN **TENERIFE**



Sistemas Territoriales

TERRITORIO  
Masas de agua superficiales costeras  
Municipios



# PLAN HIDROLÓGICO INSULAR DE **TENERIFE** (Decreto 168/2019)

Artículo 250.- **Autorización o concesión** administrativa previa a la **reutilización** del agua regenerada

1. La depuración de aguas residuales requiere autorización otorgada por el CIATF y **su reutilización, AUTORIZACIÓN O CONCESIÓN** en los términos del **RD 1620/2007**:

Artículo 252.- **Usos admitidos para las aguas regeneradas**

1. ... **sólo podrán utilizarse las aguas regeneradas**, ... para los siguientes usos:

I. **Usos urbanos**: residencial (riego de jardines privados y descarga de aparatos sanitarios) y servicios (riego de zonas verdes urbanas, baldeo de calles, sistemas contra incendios y lavado industrial de vehículos).

II. **Usos agrícolas**: riego de cultivos, riego de pastos para consumo de animales y acuicultura.

III. **Usos industriales**

IV. **Usos recreativos**: como el riego de campos de golf.

V. **Usos ambientales**: como la recarga de acuífero, el riego de bosques y silvicultura.

3. Se prohíbe la reutilización de aguas para los usos señalados en el art. 4.4 RD 1620/2007 (...)

4. Los **criterios de calidad** exigidos por el RD 1620/2007... **se deberán cumplir en el punto de entrega del agua regenerada**....



# PLAN HIDROLÓGICO INSULAR **FUERTEVENTURA**

(Decreto 185/2019)

Artículo 76. Depuración de aguas residuales y **reutilización** de aguas regeneradas.

3. **El agua residual urbana, una vez depurada, debe ser regenerada** de forma que permita su reutilización...

(...)

7. En las **zonas de uso turístico/residencial**, se **valorará la posibilidad** de **realizar la depuración centralizada** y de regenerar con calidad necesaria **para reutilizar el máximo posible en las zonas verdes internas o cercanas**, de forma que se minimicen los vertidos al mar y se elimine la reutilización con calidades deficientes.

(...)

11. Además del **uso preferente actual en riego de zonas verdes**, debe **preverse** la conexión de los sistemas de **reutilización con redes de riego agrícola**.

(...)

14. El CIAFV **podrá exigir** a las urbanizaciones de nueva implantación... la construcción y puesta en uso de **sistemas de regeneración y redes de riego con agua regenerada** adecuada al uso.

Artículo 77. Fomento de la **reutilización** de aguas depuradas

El CIAFV **fomentará** todas las actuaciones destinadas a incrementar la reutilización de las aguas residuales depuradas, en especial, las referidas a usos agrícolas, usos municipales en riegos de jardines y zonas verdes, y usos recreativos compatibles.

# PLAN HIDROLÓGICO INSULAR DE LANZAROTE (Decreto 186/2019)

Artículo 68. Regularización y control de las instalaciones de desalación

1. La gestión a nivel insular de la **desalación** de agua para abastecimiento urbano, turístico y usos complementarios, industriales y agrícolas, está **reservada y corresponde exclusivamente al Consorcio del Agua de Lanzarote**.

Artículo 74. Depuración de aguas residuales y **reutilización de aguas regeneradas**

1. **La depuración de aguas residuales está reservada y corresponde exclusivamente al Consorcio de Aguas de Lanzarote**. No obstante, **serán los usuarios los obligados a depurar sus aguas residuales** cuando bien al Consorcio no le sea posible llevar a cabo la depuración por no llegar la red de saneamiento, bien cuando la normativa vigente obligue al usuario a depurar previamente sus aguas residuales antes del vertido a la red de alcantarillado o al medio natural...

(...)

5. **Tendrán preferencia** en la concesión de auxilios para obras de regadío aquellas instalaciones que utilicen aguas regeneradas.

Artículo 75. **Fomento de la reutilización** de aguas depuradas

El CIAL **fomentará** todas las actuaciones destinadas a incrementar la reutilización de las aguas residuales depuradas, en especial, las referidas a usos agrícolas, usos municipales en riegos de jardines y zonas verdes, y usos recreativos compatibles.

# PLAN HIDROLÓGICO INSULAR DE **EL HIERRO** (Decreto 184/2018)

## Artículo 78. Aguas de **producción industrial**

1. A igualdad de costes de explotación, ..., el CIAEH dará **preferencia a las inversiones en desalación de aguas y reutilización de aguas residuales depuradas**, frente a otras que puedan suponer riesgo, incluso remoto, de sobreexplotación del acuífero.
2. El CIAEH **podrá imponer la utilización de agua de producción industrial** a los usos turístico, industrial o recreativo (...)

## Artículo 86. Fomento para la **reutilización de aguas depuradas**

1. El CIAEH **fomentará** todas las actuaciones destinadas a incrementar la reutilización de las aguas residuales depuradas, en especial las referidas a usos agrícolas, usos municipales en riegos de jardines, zonas verdes y limpieza viaria, y usos recreativos compatibles...
2. La reutilización de aguas depuradas o regeneradas precisará autorización o concesión previa del CIAEH...

## Artículo 111. Usos permitidos y orden de prelación para la reutilización de **aguas depuradas y regeneradas**

1. La reutilización de aguas **se ajustará a lo dispuesto en el RD 1620/2007**...
2. El CIAEH **podrá suspender** ... las actividades de reutilización de aguas residuales depuradas o regeneradas que no se ajusten a la norma ... o ... puedan representar un peligro para la salubridad pública o el medio ambiente.



# PLAN HIDROLÓGICO INSULAR DE **LA GOMERA** (Decreto 137/2018)

Artículo 56.- Depuración y **reutilización de aguas residuales**

1. Según lo dispuesto en el artículo 89.4 de la LAC la depuración de aguas residuales requiere **autorización del CIALG**.
2. Toda reutilización de aguas depuradas **se ajustará a** lo dispuesto en el **RD 1620/2007...**
3. En los **nuevos establecimientos turísticos alojativos deberán** en todo caso **verterse las aguas residuales a una estación depuradora**, tanto perteneciente a la Red General de Saneamiento o, **si no existiera** en el entorno, se deberá incorporar una **estación propia y autónoma de la urbanización turística**. **El agua tratada en las estaciones depuradoras será la que deba utilizarse para el riego de las zonas ajardinadas de la urbanización** siempre que cumpla con los requisitos de calidad.
4. Según lo dispuesto en el artículo 270.3 del **Plan Insular** de Ordenación de La Gomera..., los **campos de golf** deberán adecuarse a los recursos hídricos precisos para su implantación, por lo que se deberá justificar el **volumen de agua en relación a la superficie de riego del campo de golf** que **procederá necesariamente de la depuración de aguas residuales, desalinización de aguas del mar o cualquier otro proceso análogo**.

Artículo 162.- **Reutilización de aguas residuales**

De acuerdo con lo dispuesto en la LAC, **la reutilización** de aguas residuales procedentes de un aprovechamiento **requiere concesión administrativa** salvo que lo solicite el titular del vertido en cuyo caso solamente requerirá autorización administrativa. Toda reutilización de aguas depuradas **se ajustará a** lo dispuesto en el **RD 1620/2007**, de 7 de diciembre, por el que se establece el régimen jurídico de la reutilización de las aguas depuradas o restante normativa de aplicación.

# LO QUE DICEN LOS PLANES HIDROLÓGICOS INSULARES: ASPECTOS COMUNES

-(1º) La planificación de cada isla **responde y da cuenta de la realidad hidráulica de cada una de ellas**, de sus problemas y de los objetivos que se plantean.

-La aproximación de una **isla con recursos** subterráneos como **La Palma** –dedica un artículo a la reutilización- contrasta con la **preocupación de las islas orientales**, de **Fuerteventura y Lanzarote**, donde la escasez es la regla.

-(2º) En cuanto a la **REUTILIZACIÓN**, las determinaciones fundamentales son las siguientes:

-Se reitera el **RÉGIMEN DE CONTROL PÚBLICO** previo -concesiones y autorizaciones, con referencia al **R.D. 1620/2007**-. Queda de lado el régimen del Decreto de dominio público hidráulico de 2002 (concesión, salvo autoabastecimiento).

-Se recuerda la **POSIBILIDAD DE IMPONER a determinados usuarios/consumidores la obligación de producir y utilizar agua de producción industrial, SIN LLEGAR A ACTIVARLA**

-Se hacen **LLAMADAS AL FOMENTO** e impulso de esta forma de producir agua (“**podrá, dará preferencia, promoverá, fomentará**”).

-El **SERVICIO PÚBLICO de producción industrial NO MERECE ESPECIAL ATENCIÓN en los Planes Hidrológicos** (salvo Lanzarote).

**ENTONCES: ¿QUÉ ALCANCE TIENE LA DECLARACIÓN LEGAL DE SERVICIO PÚBLICO DE PRODUCCIÓN INDUSTRIAL?**



## 4.- LA CONCRECIÓN POR LOS TRIBUNALES



(**Presa** de Chira-Soria en Gran Canaria)

# ¿MONOPOLIO INSULAR DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL?



**(Desaladora de Arrecife, Lanzarote)**

# CONFLICTO: ¿MONOPOLIO INSULAR DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL?

**RCA** contra preceptos del Decreto 362/2015, Plan Hidrológico Insular de Lanzarote (2009-2015):

## **Artículo 33. Desalación de aguas marinas y no marinas.**

2. **La gestión a nivel insular de la desalación de agua** para abastecimiento urbano, turístico y usos complementarios, industrial y agrícola, **está reservada y corresponde exclusivamente al consorcio de aguas de Lanzarote** por lo que **no se autorizará ni se concederá la instalación de nuevas plantas desaladoras por la iniciativa privada**, salvo lo aquí dispuesto en la disposición transitoria primera. **Solo excepcionalmente cuando el Consorcio no pueda suministrar agua se podrá autorizar para autoconsumo** la instalación temporal de desaladoras, cuyo destino sea alguno de los usos antes citados."

## **Disposición transitoria primera. Plantas desaladoras para autoconsumo.**

**Los titulares de plantas desaladoras con autorización para autoconsumo mantendrán su vigencia hasta el plazo recogido en la misma** o bien, hasta el momento en el que se fije, previo acuerdo entre las partes, sin que pueda superarse en ningún momento el plazo inicial de autorización.

## **Controversia:**

**¿Es válida la reserva de un servicio** –desalación, técnica de producción industrial como la reutilización- **al margen de las exigencias del art. 128 CE y del art. 86.3 LBRL?**



## CONFLICTO: ¿MONOPOLIO INSULAR DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL?

### STSJ DE CANARIAS 151/2018, DE 23 DE MAYO:

“(…) **el establecimiento de un monopolio de desalación** en la Isla de Lanzarote a favor del Consorcio de Aguas de Lanzarote, no solo **supone una flagrante violación de la reserva de Ley que consagra el art. 128 CE**, sino que **viola frontalmente la propia Ley de aguas de Canarias**, infracción del principio de jerarquía normativa e incluso supone una derogación singular del Decreto 86/2002, de 2 de julio , por el que se aprueba el Reglamento de Dominio Público Hidráulico .

Hasta tal punto son graves tales vulneraciones constitucionales que se realiza **además en contradicción del principio de igualdad por cuanto el Decreto 45/15 de 9 de abril**, dictado aparentemente con idéntica finalidad para la Isla de **Fuerteventura**, **reconoce expresamente la preservación del sistema de desalación de aguas por los particulares que en este caso se prohíbe”**.

### CONCLUSIÓN:

**La Ley de Aguas**, en sus términos, **no ampara el monopolio público** sobre la desalación (una de las técnicas de producción industrial declarada servicio público).



# EL SERVICIO PÚBLICO DE BALSAS DE RIEGO: ¿TITULARIDAD PÚBLICA? ¿RESERVA?



(**Balsa** para riego agrícola en Tenerife)

## CONTROVERSIA:

Construcción de **BALSAS PARA RIEGO AGRÍCOLA** por el Cabildo de Tenerife.  
Impugnación por un Ayuntamiento del modo de gestión de una ellas –régimen de concesión-.  
Argumento: la actuación insular es iniciativa pública económica, no servicio público, no se cumplieron requisitos art. 97 TRLRL 1986.

### STS 3ª, DE 23 DE MAYO DE 1997 (F.D. 6º):

“(…) una **noción estricta de servicio público** considerándolo «como **actividad cuya titularidad ha sido reservada en virtud de una Ley a la Administración** para que ésta la reglamente, dirija y gestione, en forma directa o indirecta, y a través de la cual se preste un servicio al público de manera regular y continua». En este sentido, **la actividad que se contempla, de explotación de «balsas» para el abastecimiento de agua para el riego, no puede considerarse**, desde luego, como **un servicio público de titularidad del Cabildo**.

Ahora bien, ..., **en el ámbito local, existe una noción de servicio público vinculada a la idea de competencia** en sintonía con el artículo 85 LRBRL, que considera servicios públicos a «cuantos tienden a la consecución de los fines señalados como de la competencia de las entidades locales». **Este concepto atiende no tanto a la idea de TITULARIDAD como a la de la COMPETENCIA**, de manera que **la calificación de una determinada actividad prestacional como de servicio público local no convierte al correspondiente ente local en titular de dicha actividad, ni excluye una eventual prestación a iniciativa de otras Administraciones públicas o a iniciativa de particulares. (...)**

De esta manera, **pueden considerarse servicios públicos locales** los que los Entes Locales declaren como tales, siempre que cumplan los requisitos del artículo 85 LRBRL **aunque no puedan considerarse de titularidad local”**

**QUE NO ES SERVICIO PÚBLICO MONOPOLIZADO** lo evidencia el tipo de contraprestación económica por el agua depurada: **PRECIOS PÚBLICOS** (GC, TFE).

**CONCLUSIÓN: NI TITULARIDAD NI RESERVA**



## **5.- CONCLUSIÓN SOBRE EL SIGNIFICADO DE LA DECLARACIÓN LEGAL DE SERVICIO PÚBLICO DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL**



**Desaladora portátil (LA PALMA)**

(1) En la **LEY DE AGUAS DE CANARIAS**, el **servicio público de producción industrial de agua** es una **DECLARACIÓN** cuya **eficacia se difiere a la concurrencia de circunstancias** de insuficiencia **y necesidad de garantizar determinados suministros**, que permitan imponer la obligación de hacer uso de esta clase de agua a determinados usuarios.

(2) Lo mismo ocurre –eficacia diferida–, con el **servicio público de transporte de agua** (DT 7ª Ley Aguas):

*1. Las conducciones e instalaciones de transporte del agua existentes a la entrada en vigor de esta Ley podrán seguir siendo utilizadas por sus propietarios en las mismas condiciones que hasta ahora, en tanto no sean incluidas en una red de transporte por el Plan Hidrológico Insular.*

*2. Asimismo, se mantendrá la libre determinación de los precios del transporte del agua, en tanto no se establezca el régimen de precios autorizados previsto en el artículo 113 de esta Ley.*

(3) Entre tanto **no existe en sentido estricto, tan sólo como título de intervención –competencia administrativa–. NI TITULARIDAD, NI ACTIVIDAD RESERVADA, NI MONOPOLIO.**

(4) En buena medida, **la Ley de Aguas no impone el servicio público** porque sigue existiendo un **MERCADO PRIVADO DE AGUAS** al que pueden acceder los usuarios –no domésticos–.



## **5.- APUNTE FINAL SOBRE LA REGULACIÓN DE LA REUTILIZACIÓN DE AGUAS REGENERADAS**



## **Primero: Intervención pública.**

-La regulación y la experiencia en Canarias pone de manifiesto que, **pese a la declaración legal de servicio público**, la intervención pública sobre la reutilización (producción industrial) responde, en esencia, a los títulos de la **obra pública hidráulica y el fomento**.

## **Segundo: Razones “éxito”.**

-Al margen del diseño legal, **el “éxito” del uso del agua regenerada** en las islas (Tenerife y Gran Canaria) se debe a su **mejor precio** frente a las aguas subterráneas (2023: Cabildo Tenerife, nueva subvención compensar incrementos costes energía). **También** esfuerzo de la Administración por **asegurar** en todo momento una **calidad equivalente a las aguas subterráneas**. **Precio y calidad son fundamentales**.

## **Tercero: Servicio público: utilización o recepción obligatoria.**

-**Un servicio público de reutilización del agua regenerada** –si fuera necesario- **requeriría la obligación legal de utilizarla**. Por tanto, su efectividad depende de su articulación como **servicio público de recepción obligatoria**.



**GRACIAS POR SU ATENCIÓN**

